



Comune di Lattarico **Provincia di Cosenza**

BILANCIO DI PREVISIONE **2016**

RELAZIONE DEL VICE SINDACO
ASSESSORE AL BILANCIO
Ing. Antonio G. BARCI

Consiglio Comunale

P R E M E S S A

La proposta del Bilancio di Previsione 2016 comprensiva di tutti gli allegati, oggi portata all'attenzione del Consiglio Comunale costituisce il documento più importante dell'Amministrazione Comunale e rappresenta il raggiungimento di un importante obiettivo in un momento storico di grandi modifiche normative per gli enti locali, non ultima la coincidenza per la prima volta, della scadenza per l'approvazione del conto consuntivo 2015 e del bilancio di previsione 2016.

Come è noto, la grave congiuntura che negli ultimi anni ha colpito l'economia, ha avuto forti effetti negativi sulla finanza pubblica con conseguenti pesanti ricadute sugli Enti locali. Le relazioni ai bilanci d'esercizio degli ultimi anni hanno costantemente messo in evidenza i tagli dei trasferimenti ministeriali ingentissimi e continuativi, la rigidità assoluta dei parametri per il rispetto del patto di stabilità, la mancata certezza dei trasferimenti statali che hanno creato grossissime difficoltà a tutti i Comuni, compreso il Comune di Lattarico.

Amministrare con tali riduzioni, con previsioni di entrata sempre più basse, nonché agire in un contesto normativo sempre molto incerto e in continuo mutamento, non è stato sicuramente facile. Nonostante tutto, con una politica di riduzione dei costi volta all'efficientamento e con un'attenta attività di reperimento di risorse, anche attraverso la partecipazione a vari bandi sia ministeriali che regionali, è stato possibile prevedere e completare la realizzazione di varie opere.

Nonostante i pesanti vincoli finanziari siamo riusciti a mantenere nel complesso un adeguato livello generale di servizi, in primo luogo quelli rivolti ai bisogni primari delle persone e delle famiglie (assistenza e servizi scolastici), ma anche l'offerta culturale e le iniziative ricreative con l'obiettivo di incentivare la partecipazione e l'aggregazione sociale.

Tutti gli sforzi, purtroppo, vengono frenati dai tagli dei trasferimenti statali, che incidono in maniera rilevante sulla capacità dell'ente di soddisfare i bisogni e le esigenze della comunità: come ogni anno siamo costretti a segnalare la progressiva riduzione delle risorse che ci vengono assegnate, con le inevitabili ricadute sull'attività dell'Ente.

Tuttavia, nonostante questo contesto difficile, abbiamo l'obbligo di porre al centro dell'attenzione il cittadino ed il rispetto delle sue necessità primarie. Con un notevole sforzo riusciamo a mantenere inalterati i servizi erogati sia in termini di qualità che di quantità e il finanziamento delle attività sul territorio, rimodulando il sistema di tassazione comunale per come imposto dalla Legge, ma cercando di evitare al massimo l'aumento impositivo e con un livello di pressione fiscale che rimane inalterato rispetto allo scorso anno, contrariamente a quanto avviene in molti altri comuni che, per chiudere il bilancio e risanare le proprie finanze, sono stati costretti

ad aumentare tasse e imposte al massimo consentito, a scapito di famiglie e imprese già pesantemente colpite dalla crisi.

A fronte di queste premesse di certo amministrare un piccolo comune non è semplice ma, al contrario, è diventata un'operazione sempre più complessa e oltre modo laboriosa sotto il profilo finanziario, normativo e umano.

Per tale motivo bisogna darsi delle priorità e le scelte politiche amministrative sono obbligate e necessarie.

Sulla base di queste premesse l'azione amministrativa proseguirà per il completamento del programma e per il mantenimento dei servizi erogati e delle attività finanziate che si svolgeranno sul territorio.

Ripartiamo, dunque, da una buona situazione finanziaria, da una gestione oculata del bilancio e sempre molto cauta nella spesa, che ha contraddistinto quest'amministrazione rispetto a molti comuni circostanti.

Atteso il perdurare della crisi e il crescente taglio dei trasferimenti statali nel corrente anno si rende necessario portare avanti in maniera ancora più incisiva le attività di accertamento e recupero dei tributi al fine di garantire la continuità delle attività e dei servizi, utilizzando i nuovi strumenti informatici di cui l'Ente si è dotato e che consentono di mettere in rete i vari settori come i Tributi e l'anagrafe. Tutto questo, ed anche il SIT, ci consente di incrociare i dati ed identificare utenze non dichiarate, continuando così l'operazione di risanamento nel settore tributi iniziata alcuni anni fa con l'installazione di contatori nei pozzetti ed il recupero attraverso la società Equitalia di annualità che altrimenti sarebbero andate in prescrizione.

Le più importanti modifiche del 2016 riguardano sicuramente la contabilità.

L'introduzione a regime delle norme stabilite dal D. Lgs. n. 118/2011 hanno profondamente modificato la composizione stessa del documento contabile, sia nella sua forma di schema rappresentativo che nel dettaglio dei contenuti, con l'introduzione di nuove poste contabili particolarmente rilevanti che influenzano sia il pareggio che il risultato di amministrazione. È stato introdotto il Bilancio di Cassa (per il primo anno di riferimento) e il documento viene integrato direttamente con la previsione triennale, eliminando, rispetto al passato, i raffronti sia con l'ultimo rendiconto approvato, sia con l'assestamento dell'esercizio precedente.

In particolare quindi nel bilancio 2016 vedono nuovo ingresso :

- il principio della contabilità finanziaria potenziata: le scritture ora avvengono in base alla effettiva costituzione dell'obbligazione e registrate nell'esercizio della loro scadenza. In altri termini viene valorizzata la programmazione su più esercizi, si

estende la natura autorizzatoria del bilancio al triennio di previsione e si introduce la previsione di cassa.

- il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (FCDE): non potendo più accertare le proprie entrate per cassa è necessario prevedere un fondo che copra il bilancio dal rischio del mancato introito di parte delle proprie entrate;
- il Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) : uno dei principi contabili più impattanti della nuova contabilità che deriva dal principio della contabilità finanziaria potenziata e che mette in evidenza la distanza temporale tra l'acquisizione dei finanziamenti e e l'effettivo impiego delle risorse.
- il Documento Unico di Programmazione sostituisce la Relazione Previsionale e Programmatica, diventando il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

La tabella riepilogativa sotto riportata evidenzia il pareggio di carattere finanziario:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO PER L'ANNO 2016			
ENTRATE			
Competenza			
Titolo	Oggetto		Importo
	UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	€	21.387,30
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	€	50.236,93
I	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA	€.	1.776100,00
II	TRASFERIMENTI CORRENTI	€.	349.400,00
III	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	€.	560.200,00
IV	ENTRATE IN CONTO CAPITALE	€.	795.582,91
TOTALE ENTRATE FINALI		€.	3.552.907,14
VI	ACCENSIONE DI PRESTITI	€.	250.000,00
VII	ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	€.	500.000,00
IX	ENTRATE PER CONTO DI TERZI	€.	3.820.000,00
	TOTALE	€.	8.122.907,14
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE		€	8.122.907,14
S P E S A			
Competenza			
Titolo	Oggetto		Importo
I	SPESE CORRENTI	€.	2.513.824,23
II	SPESE IN CONTO CAPITALE	€.	1.045.582,91
TOTALE SPESE FINALI		€.	3.559.407,14
IV	SPESE RIMBORSO PRESTITI	€.	243.500,00
V	ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	€.	500.000,00
VII	SPESE SERVIZI CONTO TERZI	€	3.820.000,00
TOTALE		€.	8.122.907,14
Disavanzo di amministrazione		€.	0
TOTALE COMPLESSIVO USCITE		€.	8.122.907,14

L'equilibrio corrente di cui all'art.162, comma 6 del T.U.E.L, è assicurato dal fatto che le previsioni dei primi tre titoli di entrata devono essere uguali alle previsioni di spesa corrente (titolo primo delle spese) più le previsioni relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e dei prestiti obbligazionari.

Dal Bilancio, come si evince dal sopra riportato schema, risulta la sussistenza dell'equilibrio economico.

TRIBUTI

La legge di Stabilità 2016 (L. n. 208/15, G.U. n. 208, S.O. n. 70, del 28 dicembre 2015) contiene alcune importanti novità in materia di fiscalità locale sugli immobili.

L'abitazione principale da quest'anno è esentata oltre che dall'IMU anche dalla TASI. L'esonero, è riconosciuto esclusivamente agli immobili accatastati in una categoria diversa dalla A/1 (abitazioni signorili), dalla A/8 (ville) e dalla A/9 (castelli e palazzi di eminente pregio artistico o storico), e alle relative pertinenze. Essa è prevista non solo per il possessore che utilizza l'appartamento come abitazione principale, ma anche per il detentore (inquilino o comodatario) che adopera l'immobile come propria abitazione principale. Viene nuovamente rivista la tassazione applicabile ai terreni agricoli. La nuova Manovra ha disposto che, a partire dal 1° gennaio 2016, per comune montano si intende il Comune riportato nell'elenco di cui alla Circolare n. 9 del 14/6/1993 del MEF, secondo la richiamata circolare il comune di Lattarico risulta essere classificato quale comune montano e, pertanto, per l'anno 2016 i terreni agricoli sono esenti da IMU.

Siamo riusciti a mantenere inalterata la pressione fiscale sui cittadini: infatti Imu e Tasi, sono rimaste invariate rispetto all'anno 2015, così come le agevolazioni e le riduzioni già previste e confermate, a cui si aggiungono quelle previste dalla legge di stabilità 2016.

In merito alla Tari continua il sistema di raccolta differenziata porta a porta, che, in brevissimo tempo, grazie alla collaborazione dei cittadini e del personale dipendente del Comune, ha raggiunto buone percentuali. Questo risultato lusinghiero, che perdura, è il segno di un mutato approccio della cittadinanza al tema dei rifiuti, con il miglioramento della vivibilità del paese in termini sanitari ed ambientali. Si è continuato nella politica di miglioramento dei servizi esistenti, riducendo in misura notevolissima il conferimento in discarica e di conseguenza le somme dovute alla Regione Calabria per tale tipo di conferimento. Ciò ha comportato un contenimento di spesa per le famiglie ed un servizio esteso a tutte le zone del paese. Naturalmente è nostra intenzione proseguire in questo percorso, anche alla luce della recente Legge Regionale che ha istituito gli ambiti territoriali ottimali, con estensione provinciale, che gestiranno il ciclo dei rifiuti.

Siamo certi che i cittadini continueranno a collaborare al fine di raggiungere nel più breve tempo possibile ottimi risultati per far sì che il nostro comune sia da esempio in quanto a senso civico.

SERVIZIO ACQUEDOTTO

Anche per l'anno 2016 viene mantenuta la modalità di tariffazione a fasce che tiene conto dei mc. consumati per ogni componente risultante dalla famiglia anagrafica, e siamo riusciti a confermare le stesse tariffe dello scorso anno.

Questo tipo di tariffazione è finalizzata all'incentivazione della riduzione del consumo di questo prezioso liquido di cui il nostro territorio ha la fortuna di avere grandi risorse, che cerchiamo di sfruttare al meglio. Sempre nell'ottica di guardare al

bisogno è stata confermata, anche per l'anno 2016, la detrazione/franchigia di 100 mc alle famiglie con portatori di handicap in situazioni di gravità, previa richiesta degli interessati, a condizione che la persona non sia ricoverata a tempo pieno e sia titolare di pensione di invalidità civile al 100% ed in possesso della legge 104/92 – 3° comma (persona handicappata in situazione di gravità).

Uno dei nostri obiettivi resta comunque quello di ridurre la dipendenza dalla Sorical, continuando a realizzare anche nel 2016 lavori di efficientamento e interventi di manutenzione sulle reti idriche comunali, con lo scopo di far diminuire il costo dell'acqua a carico dei cittadini.

SERVIZI SOCIALI

Gli interventi in campo sociale sono rivolti prioritariamente alla fascia più debole della popolazione. Il nostro sistema dei servizi sociale cerca di garantire livelli quantitativi e qualitativi adeguati alle domande dei cittadini più deboli. Tale sistema, purtroppo, è messo in crisi, ogni giorno di più, dalla crescente riduzione dei trasferimenti statali agli enti locali, dall'incremento delle persone cosiddette a rischio, dall'emergere di nuovi bisogni e di conseguenza dall'aumento delle persone costrette a ricorrere al sostegno dei servizi sociali comunali, e per questo motivo il consolidamento e miglioramento dei servizi già esistenti è il primo obiettivo da perseguire. I progetti e gli obiettivi prefissati sono i seguenti:

- ✚ L'azione amministrativa continuerà ad assolvere in modo adeguato i numerosi adempimenti previsti dalle normative nazionali e regionali, (pratiche relative alla concessione "dell'assegno di maternità", "dell'assegno per il nucleo familiare", del "contributo fitto case in locazione", delle pratiche relative ai servizi di trasporto agli stabilimenti di cure termali, della concessione di buoni libro per le Scuole dell'obbligo e di borse di studio da parte della Regione Calabria;
- ✚ Nell'ambito dei servizi erogati ai cittadini un grande impegno sarà profuso per la comunicazione, pubblicizzazione ed informativa relativa a tutti i bandi destinati ai privati che troveranno nell'Ente un sicuro supporto per le procedure e la documentazione necessaria;
- ✚ Anche nel 2016 l'Amministrazione Comunale, per rispondere alle molteplici richieste dei cittadini ricadenti nelle fasce deboli della popolazione ovvero di persone non autosufficienti, continuerà ad assumersi il gravoso onere di fare funzionare taluni servizi sociali, mettendo al primo posto il servizio di trasporto con nostri automezzi delle persone colpite da disabilità grave che si sommano a pesanti difficoltà economiche (minori e anziani portatori di handicap) c/o i centri riabilitativi della provincia, e se necessario il servizio di trasporto di persone anziane per terapie varie c/o gli ospedali e vari centri riabilitativi;
- ✚ Sono terminati i lavori di ristrutturazione di un edificio pubblico in loc.tà Palazzello da adibire a centro di aggregazione e organizzazione del campus dell'età libera nell'ambito della "Programmazione Territoriale e Progettazione

Integrata - PISL "Servizi intercomunali per la qualità della vita", dei lavori POR Calabria FESR 2007/2013.

- ✚ Nel panorama delle iniziative promosse a favore dell'infanzia e dell'adolescenza, al fine di promuovere e sostenere l'aggregazione dei bambini e dei ragazzi per facilitare i processi di socializzazione e sostenere le famiglie durante il periodo estivo si sta organizzando il primo "Campus Estivo" presso i locali del centro di aggregazione ed organizzazione dell'età libera in località Palazzello.
- ✚ E' in previsione l'organizzazione l'iniziativa denominata "E...state in piscina" per ragazzi minorenni, per un periodo di due settimane, c/o la Piscina Olimpionica Cosenza – Kindergarden - offrendo loro la possibilità di giocare all'area aperta con tutti i benefici che ne derivano, aiutando gli stessi a prendere coscienza delle proprie capacità e a valorizzarle attraverso le attività ludiche e sportive; iniziativa che ha avuto grande successo e che si spera di ripetere nei prossimi anni;
- ✚ E' Stato istituito il servizio di trasporto degli anziani e dei minorenni accompagnati, che necessitano di cure, presso i centri termale di Guardia Piemontese e Spezzano.
- ✚ Verrà avviato il progetto di servizio civile dal titolo "Immigrazione" che prevede l'impegno di 4 volontari per 12 mesi.

PUBBLICA ISTRUZIONE

Continua a persistere l'accorpamento dell'Istituto Comprensivo di Lattarico a quello di Torano Castello con i disagi connessi a tale cambiamento.

Nello spirito di collaborazione che c'è tra scuola e comune al fine di ridurre il disagio dei cittadini, il servizio di iscrizione al nuovo anno scolastico 2015/2016 è stato svolto presso il comune grazie alla presenza per un giorno a settimana di un delegato dell'ufficio segreteria dell'ITC.

Per il 2016 anche se con grandi sacrifici verranno assicurati;

- il servizio di refezione
- il trasporto scolastico;
- Manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture scolastiche;

Sempre sensibili alle istanze dei cittadini in particolare stato di bisogno, anche quest'anno, abbiamo previsto l'esenzione del pagamento del ticket per categorie di cittadini particolarmente disagiate.

PERSONALE

Per quanto riguarda invece il costo del personale, la somma è pari ad €. 666.604,00 relativa a n° 10 dipendenti di ruolo, n° 2 incarichi a contratto di cui all'art. 110 del D.Lgs 267/00, n° 1 segretario in convenzione, e tiene conto:

- degli stipendi e degli oneri relativi ad essi;
- degli oneri derivanti dal rinnovo del contratto;
- degli incentivi da corrispondere ai responsabili del servizio;
- del fondo di cui all'art.15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata;
- dell'IRAP per ulteriori €. 55.739,82

Ricordiamo a tal proposito, che per la spesa relativa al personale sono stati mantenuti gli obblighi imposti dalle leggi finanziarie circa il contenimento della spesa.

E' da segnalare, inoltre, che nella somma complessiva per il personale sono inseriti i fondi relativi all'assunzione con contratti a tempo determinato, a 26 ore settimanali, di n. 5 lavoratori LSU/LPU utilizzati presso il Comune di Lattarico, in applicazione delle condizioni stabilite dall'art. 1, comma 207 e ss, della legge 147/2013 e dal decreto interministeriale dell'8.10.2014, pubblicato sulla G.U. del 12 novembre 2014, con finanziamento a carico della Regione Calabria;

URBANISTICA

Nell'anno 2013 è stata avviata la Conferenza di Pianificazione con la trasmissione degli atti tecnici ai competenti Enti.

Sono state redatte le integrazioni richieste dai vari enti in conferenza di Pianificazione.

Sono state acquisite le richieste dei vari Enti e dei cittadini e si è provvedendo all'integrazione del PSC.

Il 16 Dicembre 2014 è stata ufficializzata la seconda seduta della conferenza di Pianificazione per l'approvazione della documentazione integrativa al P.S.C. nella quale sono stati acquisiti tutti i pareri vincolanti per l'approvazione definitiva dello strumento urbanistico del Comune di Lattarico, ed è in fase di ultimazione il piano definitivo.

OPERE PUBBLICHE

Nel 2015 sono state realizzate e/o ultimate gran parte delle opere in programma, di cui si riporta l'elenco:

1. Lavori di ristrutturazione di un edificio pubblico da adibire a centro di aggregazione ed organizzazione dell'età libera a Palazzello PISL - Qualità della Vita per € 600.000,00.

2. Progetto per la realizzazione di un impianto per il recupero del materiale legnoso PISL - Sistemi Produttivi per €. 1.700.000,00; (in fase di realizzazione).
3. Intervento di ristrutturazione e adeguamento edile scuola elementare Contessa per € 150.000,00 (In fase di realizzazione).
4. Lavori complementari per PISL Attività produttive.
5. PSR Calabria – Misura 125 – € 158.000,00 (ripristino viabilità rurale Contessa/Cozzo Carbonaro).
6. Progetto per la realizzazione di un'isola Ecologica - € 80.000,00.
7. PSR Calabria Misura 321 - € 49.375,00 (centro servizi borgo Regina).
8. PSR Calabria Misura 216 - € 30.475,00 (Progetto di riqualificazione zone umide).
9. Progetto di micronizzazione sismica € 25.000,00 (in fase di realizzazione).

Di seguito si riporta la descrizione delle opere in programma o in fase di esecuzione per l'anno 2016.

Richieste di finanziamento per nuove opere:

- interventi di ammodernamento di alcuni tratti di viabilità e realizzazione sottoservizi: €. 800.000,00.
- Ristrutturazione e messa in sicurezza edificio sito in Via Pezzullo alla Fraz. Regina: €. 450.000,00

Siamo rientrati nel programma dei lavori della delibera CIPE Valle Crati per l'opera riguardante il sistema fognario depurativo all'interno del CIPE Valle Crati per € 500.000.

Sono in fase di esecuzione le seguenti opere pubbliche:

- Lavori di messa in sicurezza della scuola elementare e media in via Convento - €. 239.090.
- Messa in sicurezza viabilità comunale per €. 400.000,00 – (ultimati e in fase di rendicontazione).

Sono in fase di istruttoria finalizzata all'appalto le seguenti opere:

- Lavori di riqualificazione e messa in sicurezza del campo sportivo in località Piretto - €. 150.000,00.
- Lavori di costruzione di un ponte viario da realizzare sul torrente Annea - €. 600.000,00.

Sono in fase di programmazione:

- Project Financial: lavori di ampliamento ed adeguamento cimitero Lattarico centro per €. 600.000,00;

- Project Financial: lavori di ampliamento ed adeguamento cimitero di Regina per €. 200.000,00.

SPETTACOLO

L'Amministrazione comunale, nonostante la difficile situazione economica e finanziaria, ha in progetto la promozione di iniziative differenziate tali da offrire alla comunità amministrata momenti di incontro e di allegria, che rappresentano di certo occasioni di crescita socio culturale.

L'impegno dell'amministrazione è quello di collaborare con le associazioni di volontariato, con i comitati di cittadini nella organizzazione di manifestazioni culturali, turistico e sociali che rappresentino le tradizioni e la storia di Lattarico.

Per non far gravare le spese delle iniziative sulle casse dell'Ente, l'Amministrazione cercherà di ottenere i fondi necessari mediante appositi contributi da parte dell'Istituzione Regionale e Provinciale, in modo particolare per quanto riguarda la principale ed annuale manifestazione "Estate a Lattarico" e anche contributi e sponsorizzazioni da parte di privati. Riteniamo che un'Amministrazione debba garantire ai cittadini anche momenti ricreativi senza che questi pesino economicamente sulle tasche dei cittadini stessi. E, pertanto, ci siamo sempre impegnati a sostenere qualsiasi tipo di iniziativa sul territorio, sempre seguendo criteri di economicità.

Considerazioni finali

Nell'analisi di questo Bilancio di previsione abbiamo evidenziato come il contesto economico-sociale e le esigenze di Finanza Pubblica, che si riflettono in termini di vincoli e riduzione di trasferimenti, abbiano condizionato la possibilità di presentare programmi ambiziosi e di lungo respiro.

Il quadro generale è tutt'altro che roseo: il taglio ai trasferimenti degli enti locali che procede oramai da diversi anni e le nuove regole di contabilità hanno messo in grave difficoltà la spesa corrente anche del nostro Comune. Inoltre la congiuntura economica e le difficoltà crescenti di un territorio fragile come il nostro impediscono investimenti di rilievo.

Lo Stato attraverso decisioni spregiudicate e poco eque, sta attuando una politica molto penalizzante nei confronti dei comuni, e, l'aspetto più ingiusto è che ad essere penalizzati sono sempre gli enti più virtuosi.

La sfida è mantenere i servizi esistenti, quanto più possibile gratuiti o con costi contenuti al minimo, senza far ricadere sul cittadino un ulteriore aggravio fiscale che metterebbe a dura prova la già tanto sofferente situazione di ogni famiglia.

La speranza di tutti è che questa fase possa concludersi quanto prima e che gli Enti locali possano ritrovare e valorizzare il proprio ruolo per creare grandi opportunità per il territorio e per i cittadini, con diverse prospettive di crescita e di un probabile possibile sviluppo sociale.

In conclusione, appare evidente come il documento di programmazione economica 2016, che presentiamo al Consiglio Comunale, privo di sprechi e cose inutili, descriva una situazione economico finanziaria dell'ente solida e stabile, in cui vi è un'accorta gestione delle risorse, che riescono a far fronte alle esigenze della collettività, permettendo anche la realizzazione degli obiettivi di sviluppo e difesa dei più deboli, con una programmazione seria delle opere e degli interventi, per molti dei quali si è riusciti ad ottenere importanti finanziamenti, grazie all'attenzione ed alla capacità dell'amministrazione di cogliere le varie opportunità di finanziamento.

Il Sindaco
F.to Dott.ssa Antonella BLANDI

L'Assessore al Bilancio
F.to Ing. Antonio G. BARCI